

УДК 343.72

**А.С. Романова**

## **ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА КАК ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА**

В статье рассматривается охрана общественного порядка в качестве одного из направлений уголовно-правовой политики Российской Федерации. Приводятся примеры из практики о преступлениях, в сфере общественной безопасности, таких как хулиганство (ст. 213 УК РФ), массовые беспорядки (ст. 212 УК РФ), преступления террористической направленности и др. Используются в качестве примеров приговоры суда РФ за 2017-2018гг. В частности, приговор Абаканского городского суда (Республика Хакасия) от 29 ноября 2017 г.; приговор Кировского районного суда г. Новосибирска (Новосибирская область) от 27 февраля 2018 г. и др. Раскрывается понятие государственной политики со ссылками на Конституцию РФ, Федеральный закон «О безопасности», Федеральный закон «Об участии граждан в охране общественного порядка», Указ Президента «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020».

*Ключевые слова:* общественный порядок, общественная безопасность, уголовно-правовая политика, общество, безопасность

**A.S. Romanova**

## **PROTECTION OF PUBLIC ORDER AS A PRIORITY OF THE CRIMINAL LAW POLICY OF THE STATE**

The paper is devoted to the protection of public order as one of the areas of Russian criminal law policy. The author examines such examples of crimes against public safety as hooliganism (Art. 213 of the CC of the RF), civil unrest (Art. 212 of the CC of the RF), crimes of terrorism, etc. Verdicts of the RF court in 2017-2018 are

used as examples. Specifically, the author analyses the verdict of Abakan City Court (the Khakassia Republic) of Nov. 29, 2017; the verdict of Kirov District Court of Novosibirsk (Novosibirsk Region) of Feb. 27, 2018, and others. The concept of state policy is explained through reference to the Constitution of the Russian Federation, the Federal Law “On Security”, the Federal Law “On the Participation of Citizens in the Protection of Public Order”, the Decree of the President “Russia’s National Security Strategy to 2020”.

*Keywords:* public order, public safety, criminal law policy, society; security

Вопросы охраны общественного порядка в Российской Федерации подробно регламентированы законодательно на федеральном уровне.

Конституция РФ в п. «б» ст. 72 регламентирует, что обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности относится к предмету совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

В ст. 132 указывается, что органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют охрану общественного порядка.

Федеральный закон «О безопасности» регламентирует принципы, содержание и правовые основы государственной политики в области обеспечения безопасности [1. с. 30].

Согласно закону, государственная политика в области обеспечения безопасности - часть внутренней и внешней политики РФ, которая представляет совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер<sup>1</sup>.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года определяет понятие национальной безопасности. Это состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие РФ, оборону и безопасность государства<sup>2</sup>.

Особое место в нормативно-правовом регулировании занимает Федеральный закон "Об участии граждан в охране общественного порядка". Закон определяет формы участия граждан в охране общественного порядка, порядок создания и деятельности народных дружин, а также их правовую и социальную защиту<sup>3</sup>.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает в 20 главе ответственность за административные

---

<sup>1</sup> О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 2.

<sup>2</sup> О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 20. – Ст. 2444.

<sup>3</sup> Об участии граждан в охране общественного порядка: Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 14. – Ст. 1536.

правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.

Уголовный кодекс Российской Федерации в 24 главе устанавливает уголовную ответственность за такие виды преступлений против общественной безопасности как террористический акт, захват заложника, бандитизм, массовые беспорядки, хулиганство, вандализм, незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов и др.

Одним из самых громких за 2018 год стало преступление 22-летнего гражданина, устроившего в феврале стрельбу в Кизляре из ружья возле храма по прихожанам. В результате действий виновного было убито 5 человек<sup>4</sup>. В октябре 2018 года было совершено аналогичное преступление: подросток 17 лет привёл в действие укороченную снайперскую винтовку в тамбуре здания регионального управления ФСБ<sup>5</sup>.

В качестве примера также можно привести следующие приговоры суда:

Так, Абаканский городской суд Республики Хакасия признал виновным гражданина Б. виновным в совершении преступления, предусмотренного ч.2 ст. 212 УК РФ при следующих обстоятельствах:

Гражданин Б, являющийся осужденным, совместно с другими осужденными, находясь на территории отряда исправительного учреждения, в нарушение правил внутреннего распорядка исправительного учреждения, вступили в преступный сговор на организацию на территории исправительного учреждения массовых беспорядков среди заключенных, сопровождающиеся погромами, поджогами, уничтожением имущества исправительного учреждения с целью нарушения (дестабилизации) установленного порядка отбывания наказания и тем самым оказать давление на руководство исправительного учреждения, в результате чего добиться ослабления условий режима отбывания наказания<sup>6</sup>.

Приговором Кировского районного суда гражданин К. был признан виновным в совершении преступления, предусмотренного п. «а» ч. 1 ст. 213 УК РФ, совершенного при следующих обстоятельствах:

Гражданин К находился в общественном месте возле бара и увидел скопление людей рядом. В этот момент у К возник умысел, направленный на хулиганство, т.е. на грубое нарушение общественного порядка, выражающее

---

<sup>4</sup>[Электронный ресурс]: <https://lenta.ru/news/2018/02/19/terakt/> (дата обращения: 04.12.2018 г.)

<sup>5</sup>[https://tvrain.ru/articles/arhangel'sk\\_fsb-474255/?utm\\_term=474255&utm\\_source=facebook&utm\\_medium=social&utm\\_campaign=instant&utm\\_content=tvrain-main&fbclid=IwAR3tafW5Kkr4CNQPYQwJm4o-OSf2oehUUypRgO\\_um4V5ocCqG96RYJbNP8](https://tvrain.ru/articles/arhangel'sk_fsb-474255/?utm_term=474255&utm_source=facebook&utm_medium=social&utm_campaign=instant&utm_content=tvrain-main&fbclid=IwAR3tafW5Kkr4CNQPYQwJm4o-OSf2oehUUypRgO_um4V5ocCqG96RYJbNP8) (дата обращения: 04.12.2018г.)

<sup>6</sup> Приговор Абаканского городского суда (Республика Хакасия) № 1-827/2017 от 29 ноября 2017 г. по делу № 1-827/2017 // Информационный портал «Судакт»: [Электронный ресурс]: [http://sudact.ru/regular/doc/cwGwPoTmg2mT/?regular-txt=&regular-case\\_doc=&regular-lawchunkinfo=Статья+212.+Массовые+беспорядки%28УК+РФ%29&regular-doc\\_type=1008&regular-date\\_from=01.10.2017&regular-date\\_to=04.12.2018&regular-workflow\\_stage=&regular-area=&regular-court=&regular-judge=&\\_=1543924502487](http://sudact.ru/regular/doc/cwGwPoTmg2mT/?regular-txt=&regular-case_doc=&regular-lawchunkinfo=Статья+212.+Массовые+беспорядки%28УК+РФ%29&regular-doc_type=1008&regular-date_from=01.10.2017&regular-date_to=04.12.2018&regular-workflow_stage=&regular-area=&regular-court=&regular-judge=&_=1543924502487) (дата обращения: 04.12.2018 г.).

явное неуважение к обществу, с применением оружия, которое демонстрировал окружающим и из которого беспричинно произвел не менее одного выстрела в сторону толпы, тем самым причинив одному из потерпевшему телесные повреждения<sup>7</sup>.

Необходимо отметить, что политика государства в области охраны общественного порядка выражается не только в установлении уголовной ответственности за преступления против общественной безопасности, но и в детальной законодательной регламентации мер, направленных на предупреждение данного рода преступлений [2. с. 152].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что охрана общественного порядка – одно из приоритетных направлений уголовно-правовой политики государства.

### **Список использованной литературы**

1. Иванько И.В. Взаимодействие органов внутренних дел и органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка: состояние и перспективы // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2013. – № 2. – С.30–35.

2. Хомяков И. Д. Проблемы понятия охраны общественного порядка как формы реализации правоохранительной функции государства // Вестник Вятского государственного университета. – 2012. – №4-6. – С.146–153.

### **Информация об авторе**

*Романова Анастасия Сергеевна* – ассистент кафедры уголовного права, Юридический институт, Иркутский государственный университет, 664082, г. Иркутск, м-рн Университетский, ул. Улан-Баторская, 10; e-mail: law.romanova.anastasiya@gmail.com.

### **Information about the author**

*Romanova, Anastasiya S.* – Junior Instructor, Chair of Criminal Law, Law Institute, Irkutsk State University, 10 Ulan Batorskaya st., Universitetsky mikroraion, 664082, Irkutsk; e-mail: law.romanova.anastasiya@gmail.com.

---

<sup>7</sup> Приговор Кировского районного суда г. Новосибирска (Новосибирская область) № 1-149/2018 от 27 февраля 2018 г. по делу № 1-149/2018 // Информационный портал: «Судакт»: [Электронный ресурс]: [http://sudact.ru/regular/doc/ThSdyvCp2grQ/?regular-txt=&regular-case\\_doc=&regular-lawchunkinfo=Статья+213.+Хулиганство%28УК+РФ%29&regular-doc\\_type=1008&regular-date\\_from=01.10.2017&regular-date\\_to=04.12.2018&regular-workflow\\_stage=&regular-area=&regular-court=&regular-judge=&\\_id=1543925454916](http://sudact.ru/regular/doc/ThSdyvCp2grQ/?regular-txt=&regular-case_doc=&regular-lawchunkinfo=Статья+213.+Хулиганство%28УК+РФ%29&regular-doc_type=1008&regular-date_from=01.10.2017&regular-date_to=04.12.2018&regular-workflow_stage=&regular-area=&regular-court=&regular-judge=&_id=1543925454916) (дата обращения: 04.12. 2018 г.)